

EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE MEDELLÍN 2014: Un Modelo Territorial para la Intervención Estratégica

J. PÉREZ JARAMILLO, J.M. PATIÑO, G. SPERA, J.C. GARCÍA, D. TARCHÓPULOS, L. CARDONA

Departamento Administrativo de Planeación DAP, Alcaldía de Medellín

Email: dtarcho@me.com

RESUMEN

Este artículo presenta una reflexión acerca de la tradición del planeamiento en Medellín, producto del proceso llevado a cabo por miembros del equipo que ha liderado la revisión reciente del Plan de Ordenamiento Territorial desde el Departamento Administrativo de Planeación de la Alcaldía de Medellín entre 2012 y 2015. Esta reflexión ha sido un insumo para contextualizar el nuevo plan en la práctica urbanística de Medellín.

Se identifican tres momentos relevantes que han sido decisivos para sentar las bases de la cultura del plan en la ciudad. Igualmente se presentan los resultados obtenidos de la revisión mencionada y en los planteamientos y productos que componen el nuevo Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, que orientará el destino urbanístico de la ciudad durante los próximos veinte años.

Palabras clave: Medellín, Ordenación del territorio, Plan de Ordenamiento Territorial, Modelo de Ocupación Territorial, Áreas de Intervención Estratégica, Planeamiento Multiescalar

ABSTRACT

This article presents a review about the tradition of planning in Medellin. It's derived from the process carried out by members of the team that led the Territorial Ordering Plan review from the Planning Department of the Municipality of Medellin between 2012 and 2015. This discussion has been an input to contextualize the new plan in the urban practice of Medellin.

The text focuses on the identification of three important moments from which laid the foundations of the culture of planning in the city. Describes the results of the recent review, approaches and products that make up the new Territorial Ordering Plan, which will guide the city for the next twenty years.

Key Words: Medellín. Urban Planning. Territorial Model Occupation. Strategic Areas of Intervention. Multiscale Planning.

1. INTRODUCCIÓN

Medellín, Fundada en 1616 y erigida en ciudad capital del departamento de Antioquia en 1826, concentra hoy una población cercana a los 3,5 millones de habitantes, como núcleo de una región metropolitana que integra los diez municipios del valle de Aburrá, por el cual discurre el río del mismo nombre flanqueado por dos sistemas montañosos de la cordillera central de los Andes. Es la segunda economía urbana y la segunda ciudad más poblada de Colombia, lo que la constituye en la gran metrópoli del Occidente del país.



Imagen actual del centro tradicional del Medellín, enclavado en medio del Valle de Aburrá.

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación DAP, Alcaldía de Medellín

La cultura urbanística moderna de Medellín tiene tres momentos influyentes en la construcción de la tradición de proyectar la ciudad. **El primer momento se produce en 1890** con la necesidad de formular un plano para su desarrollo futuro promovido por el Concejo Municipal para lo cual se crea el cargo de Ingeniero Municipal, a quien se le encarga su realización, la cual no llegó a buen término. Más tarde, en 1910, coincidiendo con los festejos del centenario de la independencia de España, la Sociedad de Mejoras Públicas convoca un concurso para elegir el mejor plano de Medellín Futuro, acogiendo la iniciativa del industrial, concejal y miembro de la propia Sociedad Ricardo Olano quien recientemente había conocido la maqueta de Washington elaborada por l'Enfant y se había interesado por el análisis diversos planes de ciudades europeas, norteamericanas y australianas (Gil Pantoja, 1989) El esquema ganador fue el de Jorge Rodríguez, posteriormente perfeccionado por un grupo de ingenieros y arquitectos con el apoyo de la Escuela de Minas para producir el Plano Futuro de Medellín de 1913, que fue reglamentado mediante el Acuerdo 56 de mayo 5 de 1913 en cuanto a su gestión pública y privada.

Se trata de un proyecto de mejoramiento y ampliación física de la ciudad inspirado en el modelo de ciudad post-liberal europeo, con el cual se busca ensanche, la higiene y el ornato de Medellín. (V. Perfetti del Corral & Jaramillo, 1993). El plano de ensanche proyecta la trama ortogonal de origen colonial en sentido norte-sur y oriente-occidente, a partir de la manzana como unidad de composición. Incluye una avenida central en sentido norte-sur que remata en un bosque, otra circunvalar y la gran avenida del Río Medellín que incluye un parque lineal de acceso peatonal. Adicionalmente, propone un conjunto de parques y de plazas, la ampliación de la extensión de varias de las vías del núcleo colonial, la rectificación de muchas vías y caminos de trazado irregular, con su arborización (M. V. Perfetti del Corral, 1995)



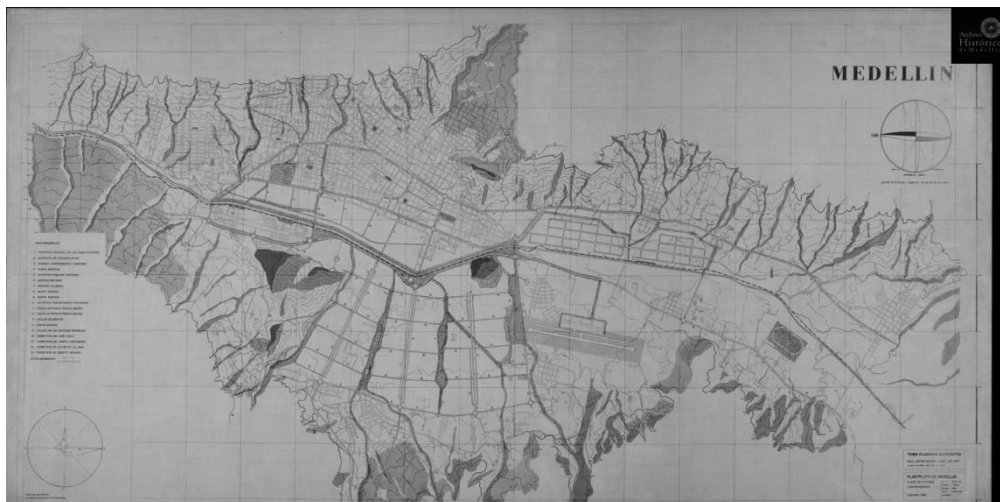
Plano Medellín Futuro. Fuente: Archivo Histórico de Medellín, Centro de Documentación del Departamento Administrativo de Planeación DAP, Alcaldía de Medellín

A partir de este plan fue posible definir las reglas del juego para la gestión urbana asociada a una nueva forma de urbanizar y transformar la ciudad existente mediante proyectos de mejoras y ornato de las calles principales, plazas y parques. Su estrategia de divulgación permitió el acercamiento entre los propietarios del suelo, desarrolladores y la administración de la ciudad. Su promoción mediática y, sobre todo, en los congresos de planeación trascendió a escala nacional e internacional. Debido a ello, Bogotá formuló su Plano Futuro, con la asesoría de Olano, y en el Primer Congreso Panamericano de Arquitectura de 1920 se recomienda a las ciudades adoptar este tipo de instrumento. Posteriormente, a comienzos de los años veinte Olano y la Sociedad de Mejoras plantean de nuevo la necesidad de formular un nuevo plano esta vez llamado Gran Medellín Futuro pero en lugar de ello se emite un Código de Edificaciones en 1935 y sucesivos códigos hasta los años cuarenta (M. V. Perfetti del Corral, 1995)

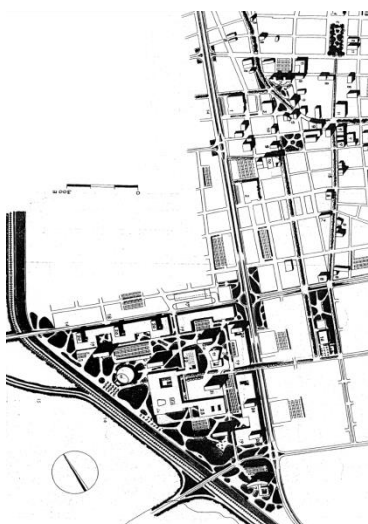
El segundo aporte notable para la formación de la tradición de la planeación es el Plan Regulador de Sert y Wiener socios en la Town Planning Associates TPA. En efecto, Medellín es una de las ciudades latinoamericanas en las que Sert y su socio aplican los principios urbanísticos y arquitectónicos de la Carta de Atenas. En cumplimiento de la Ley 88 de 1947, que ordena a los municipios con un presupuesto anual mayor a la suma de doscientos mil pesos a la creación de oficinas de planeación municipal, a la elaboración de un Plan Regulador, y a la contratación de urbanistas extranjeros de reconocida trayectoria para su formulación. En 1948 Medellín aprueba el contrato de la TPA y bajo el liderazgo de Sert se produce un Plan Piloto y un Plan Regulador, trabajos que se extienden hasta 1952. (Schnitter, 2003, 2004)

El Plan se fundamenta en los estudios analíticos desarrollados por el arquitecto Nel Rodríguez en su calidad de jefe de la Oficina del Plan Regulador de Medellín OPRM. El esquema general refuerza el potente eje conformado por el río Medellín y la línea de ferrocarril. En este corredor, convergen las vías que descienden de los cerros. También las quebradas que desembocan en el río en las que el Plan dispone parques lineales destinados a la recreación, el deporte y al control de los cursos de agua pluviales. A partir de las vías perpendiculares al río se configura un trazado regular o irregular, según la topografía (Tarchópulos, 2010).

El Plan conserva el centro tradicional con su dotación comercial y de negocios, y propone un nuevo Centro Cívico excéntrico y complementario mediante la adición de una nueva pieza triangular contigua y próxima al río Medellín. Esta se relaciona con el viejo centro mediante la extensión de sus calles comerciales arborizadas y con zonas verdes. En dicha pieza, sitúa un conjunto de equipamientos públicos: las sedes de la administración municipal y departamental, teatros, museos, bibliotecas y un parque municipal en el borde del río. Así la ciudad se integra al río y su paisaje a la vida cívica (Tarchópulos, 2010).



Plan Piloto de Medellín, Plano de Futuras Comunicaciones, Town Planning Associates.
Fuente: Archivo Histórico de Medellín



Plan Piloto de Medellín, Town Planning Associates, Centro Cívico.
Fuente: Archivo Histórico de Medellín

También prevé un sistema de ejes y una zonificación que sirven de referencia al desarrollo futuro de la ciudad. La industria se redistribuye al Sur aprovechando la línea férrea y el río Medellín. Las vías principales incluyen actividades comerciales y de servicios, y las áreas residenciales se definen a partir de la Unidad Vecinal. Las áreas verdes principales corresponden al sistema hidrográfico y orográfico, por lo tanto el río y sus quebradas afluentes configuran un sistema que se introduce en los Distritos y Unidades Vecinales a manera de parques lineales en los que se localizan los equipamientos y servicios. Los cerros Volador y Nutibara hacen parte de este sistema. Las franjas verdes de las márgenes del río Medellín incluyen dotaciones comunitarias. Por último, la jerarquía vial se estructura a partir de un eje principal paralelo al río Medellín, el cual incluye la línea del ferrocarril y una avenida circunvalar (Tarchópulos, 2010).

2. El tercer momento relevante, más complejo y reciente. Corresponde a un conjunto de planes y programas urbanísticos formulados y ejecutados durante la última década del siglo XX y comienzos del siglo XXI. Se trata de la reacción de emergencia ante problemas urbanos sin precedentes en el país y en Medellín.

2.1. El Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales en Medellín PRIMED

Durante los años ochenta, Medellín enfrenta graves problemas urbanos y sociales. Por un lado es el lugar de acogida de un número importante de campesinos refugiados del conflicto armado en las áreas rurales, quienes se asientan en urbanizaciones marginales de la periferia en las montañas que rodean la ciudad. La

ciudad no está preparada para atender este fenómeno migratorio ni para ofrecer trabajo formal a la población recién llegada. Por otro, es el momento de auge y primacía de los carteles de la droga en el país, de paramilitares y del crimen organizado asociado a las actividades ilícitas de dichos carteles, el cual se convirtió en la principal fuente de empleo de los habitantes de las crecientes áreas marginales. Medellín se ve asolada por la violencia y por la pérdida del control de su territorio (Betancur, 2007).

Bajo las anteriores circunstancias, la presidencia de la república crea en 1990 la Consejería para el área Metropolitana de Medellín con el fin de atender los problemas de violencia, gobernabilidad y descomposición social de los barrios marginales. Paralelamente se pone en marcha el Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales en Medellín PRIMED, en cooperación con el gobierno alemán a través del Ministerio Federal de Cooperación Económica BMZ, el Banco Alemán de Desarrollo y Reconstrucción KfW y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. El PRIMED produce el diagnóstico de la problemática de los asentamientos marginales a partir del cual se implementan una metodología participativa novedosa para llevar a cabo un conjunto de acciones que integran la legalización de la propiedad, el mejoramiento de los barrios y de las viviendas, mitigación del riesgo geológico, capacitación y empleo, salud, educación, entre otras cuestiones esenciales. Con todo ello, surge una nueva forma de atender la urbanización marginal y sus consecuencias sociales.

2.2. El Plan Estratégico de Medellín y el Área Metropolitana 2015

A finales de los años noventa Medellín no es ajena al auge de la planeación estratégica de las ciudades en América Latina, impulsado por los promotores del Plan Estratégico de Barcelona. No obstante, por el momento crítico que todavía vive la ciudad, el ejercicio de producir un plan en el que participan una gran diversidad de actores de la sociedad civil y de la administración de varios entes territoriales reviste especial relevancia.

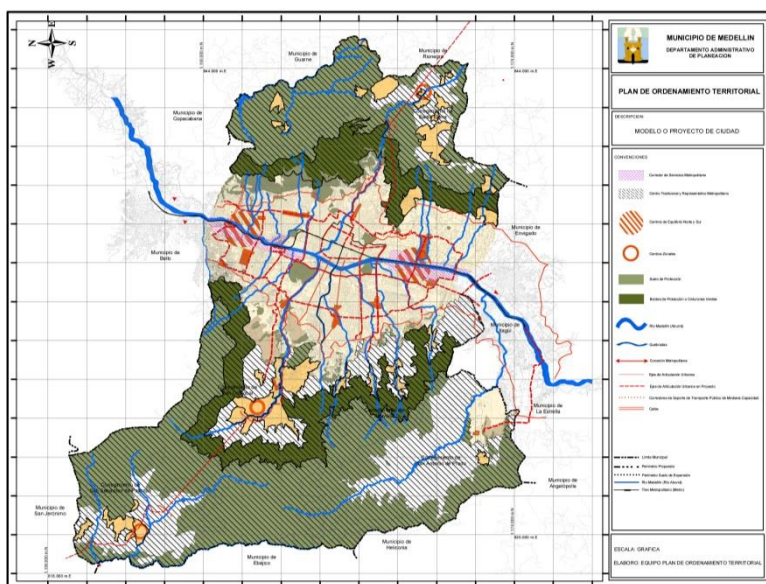
La construcción de un diagnóstico, de un pacto colectivo y la definición de 106 proyectos para su ejecución en 15 años, contribuyó a la obtención de una visión compartida de la ciudad futura, al establecimiento de la confianza y al acuerdo entre los distintos agentes involucrados con la transformación y construcción de la ciudad. Con ello se sentaron las bases para el ejercicio siguiente del ordenamiento del territorio municipal y metropolitano. Este proceso contribuyó a consolidar una nueva generación de líderes de diversos sectores, que más adelante, van a asumir cargos clave para el desarrollo de la ciudad.

2.3. El Primer Plan de Ordenamiento Territorial

La tradición reciente del Ordenamiento Territorial en Colombia, introducida por la Ley 388 de 1997 ha supuesto el aprendizaje de un conjunto de procedimientos e instrumentos nuevos que no hacían parte de la cultura urbanística del país. Con la idea de recuperar la función pública del urbanismo, la ley responsabiliza a los municipios de la formulación de sus Planes de Ordenamiento Territorial, lo cuales tienen fuerza vinculante entre los agentes del sector público y del sector privado. Dichos planes definen el uso, ocupación y aprovechamiento del suelo con base en un Modelo de Ocupación Territorial.

En consecuencia, Medellín produce su Primer Plan de Ordenamiento Territorial, adoptado con el Acuerdo No. 062 de 1999, luego de varias décadas en las que se entiende la planeación de la ciudad como la emisión de normas inspiradas en el *zoning* pero que no obedecen a un proyecto o modelo de ciudad futuro. No obstante, el proceso de formulación supone la producción de un diagnóstico complejo y multisectorial que permite conocer la magnitud de los problemas urbanos y urbanísticos, que por lo demás capitaliza la discusión amplia y plural realizada a lo largo de la década de los años 1990 y permite concretar la visión estratégica en la dimensión territorial.

A partir de ello, se define un modelo soportado en el territorio rural, en otro de transición entre el rural y el urbano y en el urbano, a los cuales se les asigna una cualidad. Al primero, se le atribuye una función ambiental y ecológica, agropecuaria y ecoturística, para lo cual deberá contar con el equipamiento e infraestructuras requeridas para su desarrollo integral y conexión con la ciudad. Al segundo, le adjudica la función de proteger los recursos ambientales y rurales y contener la presión de la expansión urbana. Al tercero, le determina varias cuestiones ideales como el aprovechamiento de las áreas centrales, mejor dotadas de infraestructura pero degradadas, para los nuevos desarrollos; la integración del río Medellín a la ciudad y la cualificación de las infraestructuras aledañas; la incorporación del sistema hidrográfico y orográfico al sistema de espacio público; la jerarquización de las áreas de actividad múltiple; la recuperación del centro tradicional; la implementación del sistema integrado de transporte vinculado a las líneas del Metro; y, por último, la mezcla equilibrada de los usos del suelo.



Modelo de Ocupación del Plan de Ordenamiento Territorial de 1997
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín

2.4. La investigación y la formación académica para la transformación de la ciudad

En 1996 la Facultad de Arquitectura de la Universidad Pontificia Bolivariana funda el Laboratorio de Arquitectura y Urbanismo (LAUR), en cooperación con el Laboratorio de Urbanismo de Barcelona (LUB) de la Universidad Politécnica de Cataluña. Bajo la tutela de Manuel de Solá Morales y su grupo se apoya al grupo local liderado por Giovanna Spera, Patricia Schnitter y Jorge Pérez. El intercambio académico y el trabajo realizado por laboratorio de Medellín contribuye a formar una base de pensamiento local y una capacidad experimental, que perfiló la formación de una generación de arquitectos enfocados a los problemas concretos de la ciudad, lo cual ha sido el fundamento de las actuaciones posteriores que implementa la municipalidad. Durante estos años, la ciudad llevan a cabo algunas experiencias exitosas de gestión urbana con obras singulares que expresan la búsqueda del Proyecto Urbano como herramienta transformadora¹.



Parque de los Pies Descalzos, Fuente: Wikimedia Commons foto de SajoR

¹ El conjunto de espacios públicos asociados al Metro, el conjunto “Pies Descalzos” y el “Parque de los Deseos” promovidos por la Empresa de Servicios Públicos de Medellín (EPM), así como la “Plaza Botero” y la renovación del Museo de Antioquia, para mencionar algunos, evidencian esta búsqueda



Parque de los Deseos. Fuente: Creative Commons foto de Yimicorrea

2.5. Los Proyectos Urbanos Integrales (PUI)

A partir de 2004, durante la vigencia de este nuevo instrumento se producen y ejecutan un conjunto significativo de Proyectos Urbanos Integrales (PUI) como una estrategia de urgencia urbanística y social apartados del Plan de Ordenamiento Territorial, cuya producción se basa en la Metodología del Laboratorio de Urbanismo de Barcelona LUB (Echeverri & Orsini, 2011). Se trata de proyectos dirigidos a la atención de déficits existentes en las urbanizaciones marginales de la periferia de Medellín, en atención a la problemática antes mencionada, que capitalizan experiencias previas y promueven una nueva metodología de intervención².



Museo de Ciencia y Tecnología Parque Explora, Fuente: Creative Commons foto de Yimicorrea

² La ciudad ejecuta un conjunto de Proyectos Urbanos Integrales (PUI) como el de la Comuna Nor Oriental, el de la Comuna 13 y Moravia. Así mismo, contruye 5 Parques Biblioteca, 10 nuevos colegios de calidad, adecuación de 132 colegios, Museo de Ciencia y Tecnología Parque Explora, mejoramiento del Jardín Botánico y Parque Norte, ludotecas, Centros de Desarrollo Empresarial Zonal CEDEZOS, el sistema de Metrocable, el Paseo de Carabobo, entre otros.



Detalle del Proyecto Urbano Integral (PUI) de la Comuna Nor-Oriental. Fuente: Doris Tarchópulos

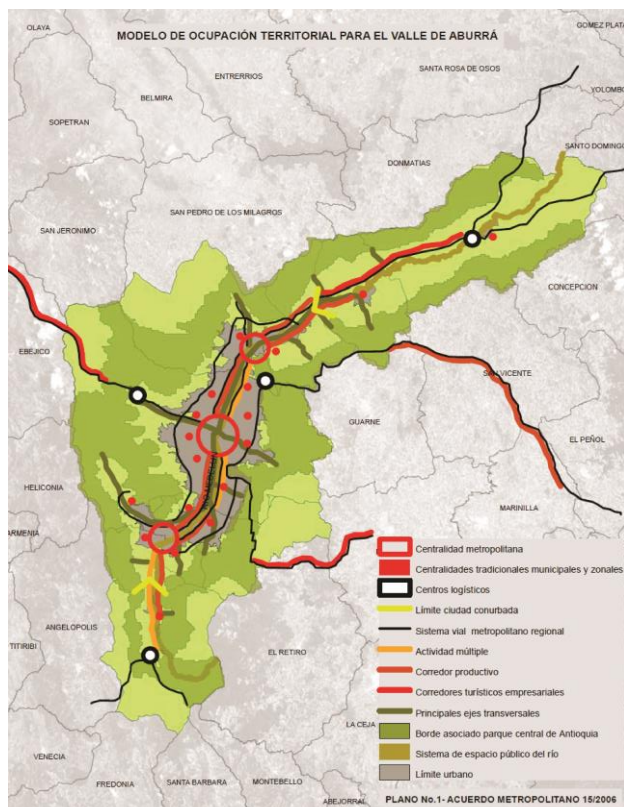
Corresponden a lo que se ha denominado Urbanismo Social, lo cual consistió a un conjunto de actuaciones físicas asociadas a los objetivos y programas de las líneas de acción del Plan de Gobierno del alcalde Sergio Fajardo (2004-2007), en particular la de “Medellín, un espacio para el encuentro ciudadano”, que incluye obras de rehabilitación física de los barrios marginales mediante el mejoramiento de vivienda, espacio público y movilidad. Sin embargo, el concepto “Urbanismo Social” no aparece en dicho Plan pero se generaliza en los discursos políticos de la administración y en la literatura urbanística y sociológica para referir a las obras derivadas de los Proyectos Urbanos Integrales (PUI) (Restrepo, 2014; Roldán & María, 2011)

2.6. El Modelo de Ocupación Metropolitana y sus Directrices para el Ordenamiento Territorial

Al mismo tiempo el Área Metropolitana del Valle de Aburrá³ produce un Modelo de Ocupación Metropolitana a partir del cual se definen las primeras directrices para orientar, armonizar direccionar y ajustar los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios que la integran. Para la definición de las directrices, se tiene en cuenta los resultados de los estudios de la Universidad Pontificia Bolivariana sobre la ocupación y urbanización del Valle de Aburrá (Schnitter, Giraldo, & Juan, 2006). Los principios que orientan el Modelo son la sostenibilidad ambiental, la competitividad regional, la solidaridad y el equilibrio territorial. De las directrices contenidas en el Acuerdo Metropolitano 015 de 2006, se deriva un conjunto de Proyectos Urbanos tendientes al equilibrio del territorio Metropolitano (Á. M. d. V. de Aburrá, 2006).

El Modelo Metropolitano parte de reconocer el enclave territorial y las características de la ciudad región que constituye la gran metrópoli que ocupa el Valle de Aburrá. Igualmente determina los hechos de carácter metropolitano asociados a la base natural geografía y los recursos naturales, a las infraestructuras, y al suelo rural y urbano, es decir el sistema estructurado. En cuanto a los hechos naturales, el modelo define dos grandes bordes de protección ambiental conformados por los dos sistemas montañosos que definen el valle con el fin de garantizar el equilibrio ambiental y el control de la expansión. Igualmente, retoma el Río Medellín como el principal elemento estructurante del valle, complementado por todos los afluentes transversales (Á. M. d. V. de Aburrá, 2006).

³ El Área Metropolitana del Valle de Aburrá es una entidad administrativa de derecho público creada mediante Ordenanza Departamental N° 34 de noviembre 27 de 1980, para la promoción, planificación y coordinación del desarrollo conjunto y la prestación de servicios de los municipios que la conforman. Asocia a 9 de los 10 municipios del Valle, que son: de Medellín (como ciudad núcleo), Barbosa, Girardota, Copacabana, Bello, Itagüí, La Estrella, Sabaneta y Caldas. Ver: <http://www.metropol.gov.co/institucional/Paginas/Presentaci%C3%B3n.aspx>



Modelo de Ocupación Territorial del Valle de Aburrá. Fuente: Área Metropolitana del Valle de Aburrá

Respecto a los hechos metropolitanos de orden estructurante, el modelo define un conjunto de infraestructuras necesarias para la conexión del valle con la región antioqueña y con el resto del país en términos de intermodalidad para la movilidad, transporte de personas y bienes, y manejo y disposición de desechos. Sobre los hechos metropolitanos vinculados al sistema estructurado el modelo propone estrategias para la ciudad dispersa y la ciudad compacta, buscando el control de la expansión y la eficiencia en términos de la re-utilización de suelos de oportunidad en las áreas industriales en proceso de obsolescencia aledañas al río Medellín (Á. M. d. V. de Aburrá, 2007).

A partir de lo anterior, el modelo define actuaciones estratégicas con las cuales se busca su materialización. Se trata de la formulación de proyectos de intervención física para la distribución equilibrada y equitativa de las actividades en el territorio mediante la creación de un sistema de centralidades; la compensación de la segregación; el déficit de equipamiento e infraestructura para el transporte multimodal (Pérez Jaramillo, 2012)

2.7. El Plan Director Medellín-Valle de Aburrá, BIO 2030

Recientemente, la revisión de las directrices metropolitanas de 2006 ha producido el Plan Director Medellín-Valle de Aburrá, BIO 2030 en convenio entre el Departamento de Planeación del municipio de Medellín, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y la Universidad EAFIT (Castaño Cárdenas, 2013). El nuevo ejercicio parte con la convocatoria de diversos actores para conciliar intereses y articular el plan y plantea estrategias para avanzar en la concreción del modelo planteado por las directrices. Finalmente se obtiene un conjunto de estrategias y modelos de intervención para el ordenamiento y desarrollo sostenible del territorio metropolitano en un horizonte de veinte años. El Modelo de Ocupación y la definición de ámbitos estratégicos que concentren acciones específicas se fundamenta en tres ejes estructurantes: Medio Ambiente y Espacio Público; Movilidad y Transporte; y Centros de Actividad y Hábitat (Castaño Cárdenas, 2013; M.-V. de Aburrá).

Teniendo en cuenta las características geográficas del territorio metropolitano, el Modelo de Ocupación insiste en la consolidación de una región compacta, cuyo crecimiento se oriente hacia su interior, conteniendo la ocupación de las laderas, respetando sus recursos naturales, reduciendo los desequilibrios territoriales, la segregación social, y aprovechando las experiencias positivas en materia de intervención urbana. Adicionalmente, el modelo propone la recuperación del río Medellín el desarrollo de su franja como

una gran centralidad lineal para equipamientos, servicios y la vivienda. Lo mismo la recuperación de las transversalidades geográficas de las quebradas de la Iguaná y Santa Elena en términos ambientales y de conexión del valle con el oriente y el occidente de la región y el país (Castaño Cárdenas, 2013; M.-V. de Aburrá)

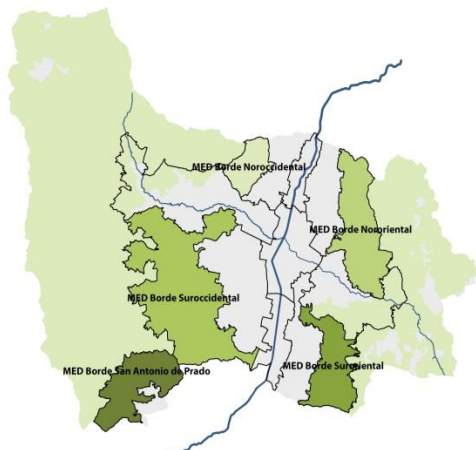
Modelo de Ocupación Bio 2030. Fuente: El Plan Director Medellín-Valle de Aburrá, BIO 2030

3. LA ACTUALIZACIÓN RECIENTE DEL PLAN PARA MEDELLÍN DE 2014

Para ello, se ha partido de cuatro premisas. La primera, la adecuación del Plan a los conceptos, términos e instrumentos de la Ley de Desarrollo Territorial 388 de 1997, esto debido a que la propuesta presenta particularidades que no reflejan de manera directa o simple los postulados de la Ley. La segunda, conseguir que el plan sea un proyecto de proyectos, que tenga sentido como resultado del Modelo de Ocupación Territorial definido, es decir, que sea consecuencia evidente de la integralidad entre el nivel general y conceptual y los proyectos urbanos formulados, priorizados y ejecutados por la ciudad.

3.1. UN MODELO DE OCUPACIÓN TERRITORIAL PARA LA TRANSFORMACIÓN ESTRATÉGICA

área de borde presenta desequilibrio de los sistemas naturales, además de pérdida de valores naturales y paisajísticos, los cuales inciden en episodios de climatología adversa y en el aumento del riesgo geológico.



Área de Intervención Estratégica Borde Urbano Rural.

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial.

Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín



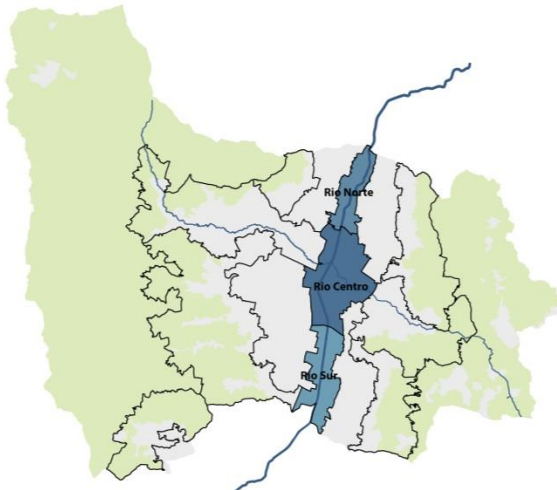
Actividades agrícolas en el Borde Urbano Rural

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial.

Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín

En este sentido, se ha definido que uno de los criterios que inspira las intervenciones en esta área consiste en preservar el paisaje como un valor ambiental, cultural y como un activo económico, mediante la configuración de un cinturón verde que incluya una red de espacios protegidos. Al mismo tiempo, se ha propuesto contener el consumo indiscriminado de suelo y orientar el desarrollo equilibrado y el mejoramiento integral de las áreas del borde urbano que presenten condiciones territoriales adecuadas.

De igual importancia es el área correspondiente a la franja del río Medellín, que configura el Corredor Metropolitano y de Servicios. Por sus cualidades estructurantes en términos ambientales, hidrológicos, pero también de infraestructura, requiere actuaciones urbanísticas combinadas. Esta franja contiene el río Medellín, principal elemento de la cuenca hidrológica del valle. El río ha perdido los valores naturales y ecológicos propios, situación que ha incidido negativamente en el equilibrio ecológico del territorio. Este corredor concentra la mayor capacidad para conectar las zonas de la ciudad y de la región, por eso constituye el principal soporte territorial para la comunicación.



Área de Intervención Estratégica Corredor Metropolitano y de Servicios
Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial.
Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín

Por lo tanto, los criterios que orientan el nuevo equilibrio de esta parte del modelo de ocupación, se refieren a recuperar el carácter ambiental del río para la estructura ecológica y la ciudad, así como re-utilizar, poblar y fortalecer la centralidad longitudinal del corredor. Se propone trabajar en lógicas proyectuales que permitan regresar la naturalidad al borde del río, desarrollar la ciudad hacia adentro, articular lo existente con lo nuevo, imprimir urbanidad a las grandes infraestructuras y vincular la solución de continuidad entre el río y la ciudad. En función de sus dimensiones, escala y complejidad, el Área de Intervención Estratégica correspondiente al Corredor Metropolitano y de Servicios se ha dividido en unidades denominadas Río Norte, Río Centro y Río Sur, y para su transformación en clave instrumental corresponden a macroproyectos. Con las Áreas de Intervención Estratégica, se capitaliza el esfuerzo de la ciudad en el programa de recuperación hídrica del río, liderado durante las dos últimas décadas por la ciudad a través de Empresa de Servicios Públicos de Medellín (EPM), que está en una fase muy avanzada.



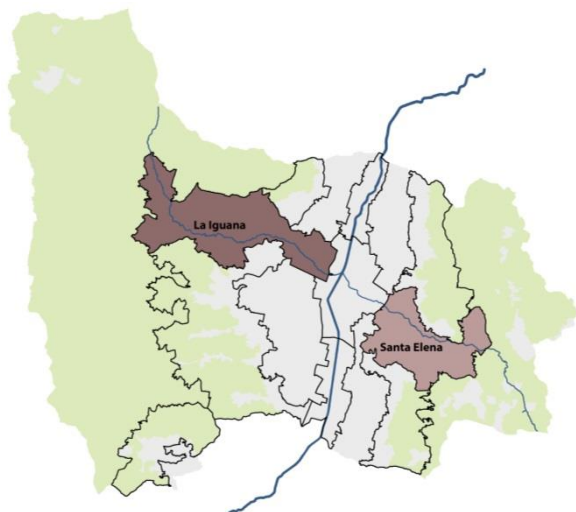
Propuesta ganadora del Concurso Internacional – Proyecto Parques del Río
Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial.
Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín



Propuesta ganadora del Concurso Internacional – Centro Cívico
Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial.
Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín

Otra de las Áreas de Intervención Estratégica del Modelo de Ocupación la conforma la franja centro oriental y occidental, transversal a la del río Medellín, que corresponde a los corredores de las quebradas La Iguaná y Santa Elena. Estos son dos elementos importantes de la cuenca del río Medellín, que hacen parte tanto del sistema hidrológico, como de la estructura ecológica, y como tales, tienen valores determinantes del equilibrio ambiental del territorio. Estos corredores configuran la franja transversal natural para la conectividad entre el área rural, el borde urbano-rural y la media ladera con el Corredor Metropolitano y de Servicios del río Medellín; sin embargo, por su envergadura, producen desconexiones longitudinales entre ambas márgenes de los cursos de agua.

A lo largo del corredor de cada una de las quebradas coexisten serios desequilibrios ambientales y ecológicos, dificultades urbanas complejas y áreas de riesgo geológico, para cuyo mejoramiento deben formularse proyectos integrales. En este sentido, los criterios que orientan la transformación de la franja centro oriental y occidental están relacionados con la búsqueda del equilibrio ambiental y la conectividad ecológica, la re-naturalización de las márgenes de las quebradas para el disfrute público y con ello establecer continuidad entre el borde urbano-rural y el nuevo sistema ambiental del río Medellín. Las conexiones transversales y longitudinales de la ciudad con sus bordes urbanos y la región, constituyen otra prioridad en este planteamiento, que busca además promover el mejoramiento integral y la superación de las carencias en infraestructura, equipamiento y espacio público.



Área de Intervención Estratégica Transversalidad de la Quebradas Iguaná y Santa Elena

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial. Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín



Imaginario del proyecto de intervención de la Quebrada La Iguaná

La misión de proyectos del Modelo es la transformación del territorio para la superación futura del cúmulo de desequilibrios que le afectan. Y el punto de partida del proceso de formulación es el reconocimiento de la diversidad de los conjuntos urbanos en los que actuará. Esto supone distintas formas de aproximación y desarrollo, atendiendo los factores de complejidad según la condición del lugar, las diferencias entre sus partes y componentes, la relación con los sistemas urbanos y otros ámbitos proyectuales, el conocimiento de sus posibilidades en el marco del Modelo de Ocupación Territorial, y sobre todo, la resolución de problemas, deficiencias, carencias para, en función de ello, definir los contenidos programáticos.

4. CONCLUSIONES

A lo largo de 100 años, Medellín ha construido una tradición cívica colectiva, expresada en una cultura de proyectar la ciudad y su territorio a distintas escalas. Desde la urbana se ha tenido en cuenta las implicaciones territoriales en lo que inicialmente se llamó el Gran Medellín y hoy se constituye el Área Metropolitana del Valle de Aburrá. Pero además, simultáneamente se ha pensado y transformado la ciudad en lo que un comienzo fueron obras de mejora y ornato y que hoy en día se ha consolidado como Proyecto Urbano.

En todos los procesos de planeamiento, a lo largo de más de siete décadas, ha estado involucrada la universidad como fuente fiable de conocimiento, datos y propuestas para la toma de decisiones, y se ha contado con un compromiso cívico y político importante, que ha implicado en forma notoria, representantes

del sector privado y la comunidad, con un fuerte sistema de participación ciudadana, que le ofrece al conjunto de la sociedad civil, diversas instancias de representación.

La innovación ha caracterizado a Medellín, expresada como la utilización de infraestructuras, formas institucionales y recursos convencionales, en forma alternativa, buscando equidad, inclusión y articulación. en los instrumentos y los programas que de ellos se derivan. Esta característica es una constante en la formulación y ejecución de proyectos promovidos por la administración de la ciudad, para el equilibrio social y territorial, y el mejoramiento de las condiciones de vida.

En consecuencia, el Plan de Ordenamiento que se ha aprobado en 2014 recoge toda la experiencia acumulada, integra y asocia las intenciones transformadoras con el fin de construir de forma consensuada y sostenible la Medellín del futuro. Así mismo, el plan aporta a la cultura urbanística de la ciudad, y consolida una visión colectiva a largo plazo, que fomentará la continuidad de las acciones públicas a lo largo de tres períodos de gobierno y fomentará la ejecución de los macroproyectos así como la concreción del modelo territorial por la equidad y la sostenibilidad de la ciudad.

BIBLIOGRAFIA

Betancur, J. J. (2007). Approaches to the regularization of informal settlements: the case of PRIMED in Medellín, Colombia. *Global Urban Development Magazine*, 3(1).

Castano Cárdenas, N. (2013). BIO 2030 Plan Director Medellín, Valle de Aburrá Alcaldía de Medellín–Área Metropolitana–Urbam EAFIT. *ARQUITRABE*, 3(5).

de Aburrá, Á. M. d. V. (2006). Directrices metropolitanas de ordenamiento territorial “Hacia una región de ciudades”. *Documento técnico de soporte. Acuerdo Metropolitano*(15).

de Aburrá, Á. M. d. V. (2007). Formulación del Plan Maestro de Movilidad para la región Metropolitana del Valle de Aburrá. *Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Medellín*.

de Aburrá, M.-V. PLAN DIRECTOR BIO-2030.

Echeverri, A., & Orsini, F. M. (2011). Informalidad y urbanismo social en Medellín.

Gil Pantoja, H. (1989). Lo que va de la urbanización al urbanismo. *Revista antioqueña de Economía y desarrollo*, 97-10.

Pérez Jaramillo, J. (2012). Medellín metropolitana: una aproximación a la ciudad, la crisis como oportunidad. *Cuaderno urbano: espacio, cultura y sociedad*(12), 138-172.

Perfetti del Corral, M. V. (1995). *Las transformaciones de la estructura urbana de Medellín. La Colonia, el ensanche y el plan regulador*. Arquitectura.

Perfetti del Corral, V., & Jaramillo, R. L. (1993). *Cartografía urbana de Medellín 1790-1950*: Concejo Municipal de Medellín. Comisión Asesora para la Cultura.

Restrepo, N. M. (2014). Urbanismo social en Medellín: una aproximación a partir de la utilización estratégica de los derechos. *Estudios políticos*(45), 205-222.

Roldán, Q., & María, S. (2011). *Discurso, ideología y poder en la producción de ciudad: un acercamiento a la práctica discursiva del urbanismo social en la ciudad de Medellín*. Disertación inédita, Medellín, Colombia.

Schnitter, P. (2003). Sert y Wiener en Colombia, la vivienda social en la aplicación del urbanismo moderno. *Scripta Nova: revista electrónica de geografía y ciencias sociales*(7), 35.

Schnitter, P. (2004). José Luis Sert y Colombia. De la Carta de Atenas a una carta del hábitat: Medellín: Pontificia Universidad Bolivariana.

Schnitter, P., Giraldo, M. L., & Juan, M. P. (2006). La ocupación del territorio en el proceso de urbanización del área metropolitana del Valle de Aburrá, Colombia. *Scripta Nova: revista electrónica de geografía y ciencias sociales*(10), 83.

Tarchópulos, D. (2010). *Las huellas del Plan para Bogotá de Le Corbusier, Sert y Wiener. En Edición.* (PhD), Universidad Politécnica de Catalunya, Barcelona.